

ПРОТОКОЛ № 2

засідання Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності.

21.12.2020 року

м. Нікополь

На засіданні присутні:

- Журавльов В.Ю. – голова комісії, депутат міської ради;
- Пилипенко В.П. - член комісії, депутат міської ради;
- Горяня В.В. – член комісії, депутат міської ради.

Запрошені: керівники управлінь та відділів Нікопольської міської ради (ініціатори проектів рішень).

Головуючий – Журавльов В.Ю.

Секретар засідання – Пилипенко В.П.

Порядок денний:

1. Обрання заступника голови постійної комісії.
2. Обрання секретаря постійної комісії.
3. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження складу комісії з надання грошової допомоги мешканцям міста Нікополя та Положення про надання грошової допомоги мешканцям міста Нікополя у новій редакції».
4. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до міської Програми забезпечення діяльності з надання соціальних послуг Нікопольським територіальним центром соціального обслуговування (надання соціальних послуг) на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням міської ради від 27.02.2019 № 63-42/VII».
5. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до додатку 1 до міської Програми «ТУРБОТА» на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням міської ради від 30.11.2018 № 63-42/VII».
6. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до міської програми «Розвиток культури та промоції культурного потенціалу міста Нікополя на 2019-2023 роки».
7. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до міської цільової програми «Розвиток фізичної культури і спорту в місті Нікополі на 2020-2022 роки».
8. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до міської комплексної програми «Соціальна підтримка сім'ї, дітей і молоді та організація оздоровлення і відпочинку дітей у м. Нікополі на 2018-2022 роки».
9. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до Комплексної програми розвитку освіти міста Нікополя на 2019-2021 роки».
10. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження міської програми «Соціальний захист та підтримка дітей в м. Нікополі на 2021 – 2025 роки».
11. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження змін до міської програми «Захист прав дітей та розвиток сімейних форм виховання в м. Нікополі на 2016 – 2020 роки».

12. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Нікополь».
13. Розгляд проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міські автомобільні дороги -1» Нікопольської міської ради на 2020 рік», затвердивши її у новій редакції».
14. Розгляд проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми поховання померлих безрідних та невідомих громадян на Нікопольському кладовищі на 2019 - 2022 роки» затвердивши її у новій редакції».
15. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Ритуальна служба» Нікопольської міської ради на 2021 рік».
16. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міське паркове господарство» Нікопольської міської ради на 2021 рік».
17. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міська житлово-технічна інспекція» Нікопольської міської ради на 2021 рік».
18. Розгляд проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми розвитку благоустрою та інфраструктури м. Нікополя на 2020-2022 роки», затвердивши її у новій редакції».
19. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження Програми розвитку малого та середнього підприємництва в м. Нікополі на 2021-2023 роки».
20. Розгляд проекту Рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 10.11.2020 № 44-73/VII «Про План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Нікопольської міської ради на 2021 рік»».
21. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження міської програми «Партиципаторне бюджетування у м. Нікополь на 2021-2025 роки»
22. Розгляд проекту Рішення «Про Програму соціально-економічного та культурного розвитку міста Нікополя на 2021 рік.
23. Розгляд проекту Рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 20 грудня 2019 року № 70-57/УІІ «Про бюджет міста Нікополя на 2020 рік».
24. Розгляд проекту Рішення «Про бюджет Нікопольської міської територіальної громади на 2021 рік».
25. Розгляд земельних питань (згідно окремого переліку).
26. Розгляд проекту Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».

Порядок денний затверджено одноголосно.

1. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо необхідності обрання заступника голови комісії. Запропонував кандидатуру Горяної В.В.
Вирішили: обрати заступником голови комісії Горяну Валентину Вікторівну.
Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.
Рішення прийнято.
2. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо необхідності обрання секретаря комісії. Запропонував кандидатуру Пилипенко В.П.
Вирішили: обрати секретарем комісії Пилипенко Володимира Петровича.
Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.
Рішення прийнято.
3. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження складу комісії з надання грошової допомоги мешканцям міста

Нікополя та Положення про надання грошової допомоги мешканцям міста Нікополя у новій редакції».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

4. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до міської Програми забезпечення діяльності з надання соціальних послуг Нікопольським територіальним центром соціального обслуговування (надання соціальних послуг) на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням міської ради від 27.02.2019 № 63-42/VII».

Доповідає: Полянська Олена Павлівна – начальник управління соціальної політики.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

5. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до додатку 1 до міської Програми «ТУРБОТА» на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням міської ради від 30.11.2018 № 63-42/VII».

Доповідає: Полянська Олена Павлівна – начальник управління соціальної політики.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

6. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до міської програми «Розвиток культури та промоції культурного потенціалу міста Нікополя на 2019-2023 роки».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

7. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до міської цільової програми «Розвиток фізичної культури і спорту в місті Нікополі на 2020-2022 роки».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

8. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до міської комплексної програми «Соціальна підтримка сім'ї, дітей і молоді та організація оздоровлення і відпочинку дітей у м. Нікополі на 2018-2022 роки».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

9. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до Комплексної програми розвитку освіти міста Нікополя на 2019-2021 роки».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

10. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження міської програми «Соціальний захист та підтримка дітей в м. Нікополі на 2021 – 2025 роки».

Доповідає: Васіна Людмила Сергіївна – виконуючий обов'язки начальника служби у справах дітей.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради. У другому кварталі 2021 року необхідно розглянути питання щодо збільшення фінансування по програмі. Керівнику служби у справах дітей доповісти на засіданні комісії до 1.03.2021 року.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

11. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження змін до міської програми «Захист прав дітей та розвиток сімейних форм виховання в м. Нікополі на 2016 – 2020 роки».

Доповідає: Васіна Людмила Сергіївна – виконуючий обов'язки начальника служби у справах дітей.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

12. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м. Нікополь».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

13. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міські автомобільні дороги -1» Нікопольської міської ради на 2020 рік», затвердивши її у новій редакції».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

14. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми поховання померлих безрідних та невідомих громадян на Нікопольському кладовищі на 2019 - 2022 роки» затвердивши її у новій редакції».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

15. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Ритуальна служба» Нікопольської міської ради на 2021 рік».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

16. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міське паркове господарство» Нікопольської міської ради на 2021 рік».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

17. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Міська житлово-технічна інспекція» Нікопольської міської ради на 2021 рік».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

18. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про внесення змін та доповнень до «Програми розвитку благоустрою та інфраструктури м. Нікополя на 2020-2022 роки», затвердивши її у новій редакції».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

19. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження Програми розвитку малого та середнього підприємництва в м. Нікополі на 2021-2023 роки».

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

20. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 10.11.2020 № 44-73/VII «Про План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Нікопольської міської ради на 2021 рік»».

Доповідає: Сідько Світлана Дмитрівна - заступник начальника управління економіки, фінансів та міського бюджету.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

21. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про затвердження міської програми «Партиципаторне бюджетування у м. Нікополь на 2021-2025 роки».

Доповідає: Сідько Світлана Дмитрівна - заступник начальника управління економіки, фінансів та міського бюджету.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

22. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про Програму соціально-економічного та культурного розвитку міста Нікополя на 2021 рік.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

23. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 20 грудня 2019 року № 70-57/УІІ «Про бюджет міста Нікополя на 2020 рік».

Доповідає: Давидко Олена Миколаївна - заступник міського голови - начальник управління економіки, фінансів та міського бюджету.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

24. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення «Про бюджет Нікопольської міської територіальної громади на 2021 рік».

Доповідає: Давидко Олена Миколаївна - заступник міського голови - начальник управління економіки, фінансів та міського бюджету.

Вирішили: проект Рішення відповідає діючому законодавству, рекомендується до включення до порядку денного сесії Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

25. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо переліку земельних питань.

Вирішили: взяти до відома, послухати голову профільної комісії по землекористуванню на спільному засіданні Постійних комісій.

26. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення Розгляд проекту Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».

Доповідає: Начальник відділу внутрішньої політики та взаємодії з громадськістю А.А.Яницька.

Виступив: Журавльов В.Ю., котрий обґрунтував недоцільність розгляду вказаного проекту Рішення.

Вирішили:

1. Затвердити Висновок щодо відмови від розгляду проекту Рішення Нікопольської міської ради «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».

2. Рекомендувати Нікопольському міському голові не включати до порядку денного сесії міської ради проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».

3. Рекомендувати начальнику відділу внутрішньої політики та взаємодії з громадськістю Яницький А.А. негайно підготувати проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року». Термін повідомлення про вжити заходи – до 31.12.2020 року.

4. Рекомендувати Нікопольському міському голові включити до порядку денного сесії міської ради проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року».

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

Додаток до Протоколу № 2 – Висновок щодо відмови від розгляду проекту Рішення нікопольської міської ради «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування» - на 7 сторінках.

Голова постійної комісії

Секретар постійної комісії

Журавльов В.Ю.

Пилипенко В.П.

**Постійна комісія Нікопольської міської ради з питань законності,
правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики,
регламенту міської ради та етики депутатської діяльності**

Додаток до Протоколу засідання комісії від 21 грудня 2020 року.

21 грудня 2020 року

16 годин 45 хвилин

Приміщення НМР, каб. № 54

На засіданні Постійної комісії присутні:

1. Журавльов Віталій Юрійович, голова Постійної комісії
2. Горяна Валентина Вікторівна, заступник голови Постійної комісії.
3. Пилипенко Володимир Петрович, секретар Постійної комісії.

Висновок

щодо відмови від розгляду проекту Рішення Нікопольської міської ради «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».

До Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності надійшов проект Рішення міської ради **«Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».**

В результаті вивчення вказаного Проекту Рішення встановлено:

Відповідно до рішення міської ради від 28.08.2020 №121-69/УІІ була утворена ініціативна група з метою формування складу Громадської ради при Нікопольській міській раді.

Процедура обрання членів Громадської ради повинна була проходити на підставі «Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації» (далі – Типове

положення), затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (зі змінами, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 №353).

Однак, під час реалізації норм Типового положення були порушені:

- ч. 2 статті 8 Типового положення, яка містить імперативну норму – *ініціативна група створюється не пізніше ніж за 60 календарних днів до закінчення її повноважень вже створеної Громадської ради*. За думкою попереднього голови постійної комісії Ю.Ф.Мотриченко (міська рада сьомого скликання) та колишнього нікопольського міського голови А.П.Фісака, повноваження попереднього складу Громадської ради сплинули 23.06.2020 року. Таким чином, Рішення про створення Ініціативної групи необхідно було прийнято не пізніше 25.04.2020 року. Однак, це Рішення було прийнято лише 28.08.2020 року.

- ч. 4 статті 8 Типового положення регламентує, що кількісний склад ініціативної групи формується на паритетних засадах з представників органу та представників інститутів громадянського суспільства. Однак, з восьми членів ініціативної групи затверджені: *4 представника виконавчих органів НМР, 1 депутат НМР та 3 представника громадських організацій*. Вважати депутата Нікопольської міської ради Разіна О.М. представником будь-якого інституту громадянського суспільства можливо лише після складення ним депутатських повноважень. Таким чином, у складі ініціативної групи порушений паритет між представниками НМР та громадськості.

- в порушення вимог ч. 15 статті 14 Типового положення на офіційному сайті НМР в розділі «Громадська рада» не оприлюднена інформація про кількість голосів, поданих за кожного кандидата під час рейтингового електронного голосування.

Крім того, депутатам Нікопольської міської ради та керівникам виконавчих органів було достовірно відомо, що Рішенням Нікопольської міської ради від 22.12.2017 № 35-29/VII «Про утворення ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування складу громадської ради при Нікопольській міській раді» раніше вже була створена ініціативна група з підготовки проведення установчих зборів для формування складу громадської ради при Нікопольській міській раді. Ініціативній групі доручено здійснити всі необхідні заходи з підготовки і проведення установчих зборів за участю інститутів громадянського суспільства для формування складу громадської ради при Нікопольській міській раді, запропонувати та надати на погодження дату проведення установчих зборів.

Установчі збори для формування складу громадської ради при Нікопольській міській раді були проведені 17.04.2018 об 11 годині в сесійній залі будівлі виконавчого комітету Нікопольської міської ради.

На підставі Протоколу Установчих зборів для формування складу громадської ради при Нікопольській міській раді від 17.04.2018, постійною комісією міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності був підготовлений проект рішення міської ради «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській Раді», який оприлюднений відповідно до законодавства, на офіційному сайті Нікопольської міської ради 25.05.2018. До вказаного проекту рішення додавався Склад громадської ради, обраний установчими зборами, списком з 35 членів.

Під час сесії, яка відбулася 22.06.2018, депутат міської ради Доброродний А.Ф. запропонував внести зміни до пункту 1 проекту рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській Раді» та затвердити склад Громадської ради голосуванням за кожного кандидата окремо, відповідно до Протоколу установчих зборів від 17.04.2018.

За результатами голосувань за кожного кандидата окремо було підтримано сімох кандидатів. Рішенням Нікопольської міської ради від 22.06.2018 № 2-37/VII «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській Раді» затверджено склад Громадської ради при Нікопольській міській раді по результатам голосування за кожного кандидата окремо, відповідно до протоколу установчих зборів у складі сімох представників громадськості:

Рішенням Нікопольської міської ради від 22.06.2018 № 2-37/VII «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській Раді» було оскаржене представниками громадськості в суді (справа № 182/4898/18).

25 жовтня 2020 року Дніпропетровський окружний адміністративний суд постановив Рішення:

«... відповідач (нікопольська міська рада) порушив приписи Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 року щодо відсутності права органу місцевого самоврядування формувати склад громадської ради та за наявності права відповідно до чинного законодавства лише затвердити склад громадської ради у кількості громадських представників, сформованих установчими зборами у відповідності до протоколу від 17.04.2018 року.

Тобто, Нікопольська міська рада повинна була затвердити повний склад Громадської ради, який був обраний з дотриманням всіх процедур, які перелічені в Постанові КМУ, та сформований відповідно до Протоколу

Установчих зборів, що опублікований на офіційному сайті Нікопольської міської ради, а не голосувати за кожного кандидата окремо, виключаючи будь-кого із обраних в законному порядку членів Громадської ради.

Таким чином, позовні вимоги у цій частині підлягають задоволенню шляхом визнання протиправним та скасування рішення Нікопольської міської ради №2-37/VII від 22.06.2018 року «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді».

Вказане Рішення Дніпропетровського адміністративного суду набрало законної сили.

Таким чином, станом на сьогодні існує наступна юридична ситуація:

1. На Установчих зборах 17.04.2018 року обрана Громадська рада у складі 35 членів.
2. Повноваження Ініціативної групи, створеної Рішенням Нікопольської міської ради від 22.12.2017 № 35-29/VII, тривають.
3. Станом на 21.12.2020 року Нікопольською міською радою не прийнято законного Рішення щодо розгляду Протоколу Установчих зборів від 17.04.2018 року.

Правова оцінка ситуації:

Стаття 38 Конституції України надає громадянам право брати участь в управлінні державними справами. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Відповідно до ст.21 Закону України «Про громадські об'єднання» для здійснення своєї мети (цілей) громадське об'єднання має право, зокрема, брати участь у порядку, визначеному законодавством, у розробленні проектів нормативно-правових актів, що видаються органами місцевого самоврядування і стосуються сфери діяльності громадського об'єднання та важливих питань державного і суспільного життя; брати участь у порядку, визначеному законодавством, у роботі консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, що утворюються органами місцевого самоврядування для проведення консультацій з громадськими об'єднаннями та підготовки рекомендацій з питань, що стосуються сфери їхньої діяльності.

Постановою Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010 року «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» затверджено Типове положення про громадську раду, яким у п. 5 рекомендовано органам місцевого самоврядування під час проведення консультацій з громадськістю та утворення громадських рад при органах місцевого самоврядування керуватися затвердженими цією постановою Порядком і Типовим положенням.

За приписами до п.п. 1, 7 - 9 Типового положення, громадська рада є тимчасовим консультативно-дорадчим органом, утвореним для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики.

Члени Громадської ради, які були обрані на Установчих зборах 17.04.2018 року, мають конституційне право працювати у складі консультативно-дорадчого органу. Обмеження щодо реалізації вказаного права обраних членів Громадської ради незаконні, що встановлено у судовому порядку в Рішенні по справі № 182/4898/18.

Нікопольська міська рада повинна виправити допущену помилку та затвердити повний склад Громадської ради, обраний на Установчих зборах 17.04.2020 року.

Щодо складу Громадської ради, обраного за результатами рейтингового електронного голосування 4.11 - 6.11 2020 року.

Електронне голосування за склад Громадської ради проходило вже після Рішення суду по справі № 182/4898/18. Незважаючи на те, що на той час Рішення суду не набрало законної сили, міська влада повинна була від термінувати голосування до закінчення процедури судового розгляду. Цього зроблено не було, чим міська влада створила конфліктну ситуацію.

Крім того, існують порушення у процедурі обрання членів Громадської ради.

З юридичної точки зору, станом на 21.12.2020 року існують **ДВІ повноважні ініціативні групи** з обрання членів Громадської ради. Обидві виконали свої функції та направили на адресу Нікопольської міської ради необхідні документи щодо затвердження двох складів Громадської ради.

Натомість, склад Громадської ради, обраний у 2018 році, має переважне право на затвердження за наступними критеріями:

1. Наявність судового Рішення, котрим підтверджений факт дотримання законодавства України під час реалізації процедури обрання Громадської ради.
2. Громадська рада була сформована у 2018 році - раніше за часом і, відповідно, Рішення щодо затвердження повинно прийматися у пріоритетному порядку.
3. Громадська рада у складі 35 членів була обрана представниками 89 інститутів громадянського суспільства. Станом на 21.12.2020 року фактично 87 чоловік мають право працювати у вказаному органі. У Громадській раді, обраній у 2020 році, мають право реалізувати свої повноваження лише 10 чоловік.
4. За ініціативою СЕМНАДЦАТИ Громадських організацій Нікополя були призначені Громадські слухання з питання обговорення проекту

Рішення Нікопольської міської ради «Про затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року». Громадські слухання відбулися 19 квітня 2019 року у відповідності до Статуту територіальної громади міста Нікополя. Громадські слухання одноголосно прийняли Резолюцію, яка рекомендує депутатам Нікопольської міської ради:

- **Затвердити склад Громадської ради** у кількості 35 громадських представників, сформованих Установчими зборами у відповідності до протоколу від 17.04.2018 року.
- **Організувати ефективну співпрацю** із затвердженим складом Громадської ради для сприяння реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні місцевими справами, здійснення громадського контролю та врахування громадської думки під час прийняття рішень.

Таким чином, Громадська рада, яка була сформована у 2018 році, має переважне право на затвердження Нікопольською міською радою.

Висновки:

1. Протягом 2018-2020 років Нікопольська міська рада сьомого скликання та колишній міський голова А.П.Фісак А.П. здійснили низьку протиправних дій, що призвели до блокування початку роботи Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2020 року.
2. У серпні – листопаді 2020 року міська влада без достатніх підстав почала процедуру обрання нового складу Громадської ради. Вказана процедура пройшла з деякими порушеннями Типового положення та без урахування результатів судового розгляду по справі № 182/4898/18.
3. Станом на 21.12.2020 року у виконавчих органах НМР існують ДВА пакета документів щодо обрання двох складів Громадської ради.
4. Громадська рада, яка була сформована 17.04.2018 року, має переважне право на затвердження Нікопольською міською радою.
5. Затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року, позитивно відобразиться на стосунках між владою та громадськістю, підвищить авторитет органу місцевого самоврядування, розмежую міську раду восьмого скликання від протиправних Рішень попередньої влади.
6. Проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування» суперечить Рішенню Дніпропетровського окружного адміністративного суду по справі № 182/4898/18.

7. Розглядати на сесії міської ради проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування» **недоцільно.**

У відповідності до ст.37 Регламенту НМР восьмого скликання **Постійна комісія відмовляється від подальшого розгляду Проекту Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».**

На підставі вищевикладеного Постійна комісія міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності, керуючись статтею 32 Регламенту НМР,

рекомендує:

- Нікопольському міському голові **не включати** до порядку денного сесії міської ради проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради при Нікопольській міській раді за результатами рейтингового електронного голосування».
- Виконавчим органам НМР підготувати проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року».
- Нікопольському міському голові включити до порядку денного сесії міської ради проект Рішення «Про затвердження складу Громадської ради, обраної на Установчих зборах 17.04.2018 року».

Висновок підтримано одногосно.

Голова Постійної комісії

Заступник голови Постійної комісії

Секретар Постійної комісії

В.Ю.Журавльов

В.В.Горяна

В.П.Пилипенко