

ПРОТОКОЛ № 9

засідання Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності.

13.04.2021 року

м. Нікополь

На засіданні присутні:

- Журавльов В.Ю. – голова комісії, депутат міської ради;
- Пилипенко В.П. - секретар комісії, депутат міської ради;
- Горяня В.В. – заступник голови комісії, депутат міської ради.

Запрошені: секретар міської ради Базилюк І.І.

Заступник начальника Управління економіки, фінансів та міського бюджету Нікопольської міської ради Сідько С.Д.

Директор КП «НВУВКГ НМР» Великий Ю.М.

Порядок денний:

1. Розгляд проекту Рішення Нікопольської міської «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області».
2. Заслуховування інформації директора КП «НВУВГХ НМР» Великий Ю.М.

Порядок денний затверджено одногolosно.

1. **Слухали:** голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо проекту Рішення Нікопольської міської «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області». Вказаний проект Рішення є регуляторним актом, тому нам необхідно підготувати **Експертний висновок** Постійної комісії щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»
Пропоную наступну редакцію Експертного висновку:

Експертний висновок

Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності
щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»

Розробник регуляторного акту – Управління комунального майна Нікопольської міської ради.

1. Регуляторний акт – проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Регуляторний акт - проект рішення Нікопольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Регуляторний акт - проект рішення Нікопольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» приймається відповідно до Земельного та Податкового кодексів України, на підставі ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Визначення проблеми:

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування щорічно до початку наступного бюджетного періоду приймають рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

Відповідно до пункту 12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Питання наповнення міського бюджету, у тому числі через встановлення ставок земельного податку, є сферою спільних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Як наслідок, члени міської громади, у тому числі платники земельного податку, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм. Органи місцевого самоврядування, виконуючи вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення земельного податку, отримують відповідні доходи до бюджету.

Регулювання питань щодо встановлення податку за використання земель комунальної власності органи місцевого самоврядування здійснюють згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка визначає, що до виключної компетенції міських рад відноситься затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України.

Так, пунктом 274.1. статті 274 Податкового кодексу України встановлено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, а для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Пунктом 274.2. цієї ж статті Податкового кодексу України встановлено, що ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Пунктом 277.1. статті 277 Податкового кодексу України визначено, що ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку міста пропонується прийняти рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області». Відсутність регулювання ставок та пільг із сплати земельного податку може привести до невиконання вимог чинного законодавства України.

В зазначеному проекті рішення пропонується: ставки податку за земельні ділянки промисловості та зв'язку, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, - залишити в розмірі 2 відсотків від їх нормативної грошової оцінки земель (на тому ж рівні що і в 2021 році).

В проекті рішення міської ради ставку земельного податку для земель сільськогосподарського призначення планується встановити на мінімальному допустимому рівні 0,3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель житлової забудови на рівні 0,03 відсотків, для земель з цільовим призначенням 03.07 - для будівництва та обслуговування будівель торгівлі (комерційне використання) в розмірі 3 відсотків (на тому ж рівні що і в 2021 році).

Ставки земельного податку для земель промисловості в розмірі до 2 відсотків включно будуть поширюватися в основному на суб'єктів великого господарювання, а саме: АТ «Нікопольський завод феросплавів» та ТОВ «ІНТЕРПАЙП НІКО ТЬЮБ», надходження від яких в бюджет міста в якості сплати земельного податку за 2020 рік склали 32,1 млн. грн. При цьому також враховано не тільки великі обсяги комерційної діяльності підприємств, а й їх вплив на умови життєдіяльності населення міста та стан навколишнього природного середовища.

Тобто, прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» необхідно для прозорого та ефективного встановлення ставок, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, забезпечення ефективного використання земельного фонду у м. Нікополі.

Зазначені питання потребують вирішення шляхом затвердження рішення Нікопольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області».

Мета та цілі регуляторного акту:

Метою даного регулювання є встановлення конкретизованої, гласної та відкритої процедури встановлення та нарахування податку за використання земель комунальної власності, збільшення надходжень до міського бюджету та вирішення актуальних соціально-економічних завдань. Реалізація мети передбачає постановку наступних цілей:

- забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішення щодо встановлення місцевих податків;

- встановлення соціально - справедливих розмірів податку за земельні ділянки;

- забезпечення ефективного використання земельного фонду міста в інтересах територіальної громади м. Нікополь;

- стимулювання суб'єктів підприємницької діяльності щодо приведення у відповідність до вимог чинного законодавства правовстановлюючих документів на земельні ділянки;

- забезпечення більш повного то достовірного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок.

Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акту:

Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення у газеті «Репортер» в № 12 (17278) від 25.03.2021, № 13 (17279) від 01.04.2021 та на офіційному веб-сайті Нікопольської міської ради (www.nikopol-mrada.dp.gov.ua).

Проведено заходи з електронної консультації з громадськістю та листування з суб'єктами господарювання щодо проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області».

Строк дії регуляторного акту:

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території Нікопольської міської ради та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння земельного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту:

Результативність дії регуляторного акту буде відстежуватись управлінням комунального майна Нікопольської міської ради шляхом отримання відповідної інформації та звітних матеріалів відділу аналізу і планування доходів бюджету та нових форм господарювання Нікопольської міської ради (аналіз надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку).

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснено у липні 2022 року, так як зміни щодо сплати земельного податку вступають в дію з 1 січня 2022 року та для визначення результативності даного регуляторного акту будуть використані дані за шість місяців 2022 року. Повторне відстеження планується провести через півроку після базового відстеження (січень 2023).

Висновок

Згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міської ради віднесено вирішення питань регулювання земельних відносин.

Прийняття регуляторного акту - рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» буде сприяти встановленню для землевласників (землекористувачів) єдиного розміру податку за земельні ділянки на території міста Нікополя. Будуть забезпечені прогнозованість, стабільність, відкритість та гласність в нарахуванні податку земельних ділянок. Для визначення очікуваних результатів від прийняття даного регуляторного акту застосовується метод аналізу витрат і вигод. При цьому враховуються інтереси наступних цільових груп: громадян, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, в тому числі суб'єктів малого підприємництва. Виконання вимог даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного, обласного та місцевого бюджетів.

За результатами проведеної експертизи проекту регуляторного акту – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» та аналізу його регуляторного впливу, проведений згідно з постановою КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (в редакції постанови КМУ від 16.12.2015 № 1151), робимо висновок: проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Виступив: Пилипенко В.П., котрий обґрунтував необхідність прийняття вказаного проекту Рішення та запропонував схвалити вказаний Експертний висновок.

Вирішили: Схвалити **Експертний висновок** Постійної комісії щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області». Після отримання погодження від Державної регуляторної служби розглянути питання щодо винесення проекту Рішення на розгляд Нікопольської міської ради.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

2. Слухали: голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. щодо діяльності КП «НВУВКГ»

Доповідає: директор КП «НВУВКГ» Великий Ю.М., який розповів про статутні завдання та результати роботи комунального підприємства.

В ході обговорення інформації, яку надав Великий Ю.М, визначені існуючі проблеми та шляхи їх вирішення.

Вирішили: доповідь директор КП «НВУВКГ» Великий Ю.М. взяти до відома, організувати взаємодію з керівником підприємства з метою оперативного вирішення наявних проблем. Запросити результати незалежного аудиту фінансової звітності Комунального підприємства «Нікопольводоканал» станом 31 грудня 2020 року, провести вивчення цього документа, по результатам надати пропозиції.

Голосували: «за» - 3, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії

Журавльов В.Ю.

Секретар постійної комісії

Пилипенко В.П.