

ПРОТОКОЛ № 23

засідання Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності.

13.10.2021 року

м. Нікополь

Приміщення НМР, каб. № 45

15 год. 45 хв.

На засіданні присутні:

- Журавльов В.Ю. – голова комісії, депутат міської ради;
- Пилипенко В.П. - секретар комісії, депутат міської ради;

Запрошені:

- Начальник Управління правової політики Вінтоняк Д.В.

Головуючий – Журавльов В.Ю.

Секретар засідання – Пилипенко В.П.

Порядок денний:

1. Про затвердження висновку щодо проекту Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області».
2. Про затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»».
3. Про затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»»

Порядок денний затверджено одноголосно.

1. Слухали: голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. з питання затвердження висновку щодо проекту Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області», якій доповів про виконання Рішення Постійної комісії від 12.10.2021 року (питання № 5) щодо підготовки висновку (Висновок додається).

Вирішили: затвердити Висновок щодо проекту Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області».

Голосували: «за» - 2, «проти» - 0, «утримались» - 0

Рішення прийнято.

2. Слухали: голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. з питання затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»» (Експертний Висновок додається).

Вирішили: затвердити Експертний Висновок.

Голосували: «за» - 2, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

3. Слухали: голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. з питання затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради - проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»» (Експертний Висновок додається).

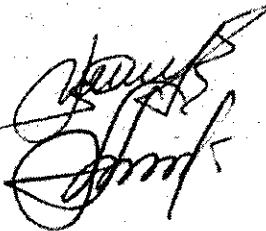
Вирішили: затвердити Експертний Висновок.

Голосували: «за» - 2, «проти» - 0, «утримались» - 0.

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії

Секретар постійної комісії



Журавльов В.Ю.

Пилипенко В.П.

**Постійна комісія Нікопольської міської ради з питань законності,
правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту
міської ради та етики депутатської діяльності**

Додаток до Протоколу засідання комісії від 13.10. 2021 року.

13 жовтня 2021 року

15 годин 45 хвилин

Приміщення НМР, каб. № 54

На засіданні Постійної комісії присутні:

1. Журавльов Віталій Юрійович, голова Постійної комісії.
2. Пилипенко Володимир Петрович, секретар Постійної комісії.

Висновок

**до проекту рішення Нікопольської міської ради «Про звільнення від
відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської
області»**

На розгляд Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності надійшов Проект Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області».

Пропонується звільнити громадян та суб'єктів господарювання (землекористувачів) від відшкодування збитків за використання земельних ділянок без правоустановчих документів у разі, якщо за період з 01.01.2021 по 31.12.2021 землекористувач звернувся до міської ради з метою оформлення права на земельну ділянку.

Проект Рішення не відповідає вимогам діючого законодавства України та протирічить окремим судовим рішенням з наступних підстав:

1. Відповідно до ст. 206 ЗК України використання землі в Україні є платним. Згідно п. в) ч. 1 ст. 96 ЗК України землекористувачі зобов'язані своєчасно сплачувати земельний податок або орендну плату. У разі прийняття Проекту Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області» Нікопольська міська рада порушить вказані норми Закону. У проекті Рішення відсутнє посилання на норму, яка надає органу місцевого самоврядування право звільняти громадян та суб'єктів господарювання

(землекористувачів) від відшкодування збитків за використання земельних ділянок без правоустановчих документів. «ПОРЯДОК визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», затверджений Постановою КМУ № 284 від 19 квітня 1993 року, взагалі не передбачає можливості звільнення від відшкодування збитків.

Стаття 26 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» також не наділяє Нікопольську міську раду повноваженнями щодо прийняття нормативного акту про звільнення громадян та суб'єктів господарювання від відшкодування збитків.

Пункт 28 статті 25 вказаного Закону надає органам місцевого самоврядування право приймати рішення щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.

Відповідно до ст. 206 ЗК України використання землі в Україні є платним.

Відповідно до ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, прийняття вказаного проекту Рішення суперечить діючому законодавству. З огляду на те, що у разі його прийняття, зменшаться надходження до міського бюджету, будь якій член територіальної громади зможе оскаржити неправомірні дії Нікопольської міської ради у судовому порядку.

Довідково: за період з 01.01.2021 року по 29.08.2021 року за результатами проведених заходів складено відповідні акти про визначення розміру збитків, які затверджено рішеннями виконкому Нікопольської міської ради на загальну суму 6 835 057,28 грн.

На підставі вищевикладеного, Постійна комісія міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності, керуючись статтею 32 Регламенту НМР,

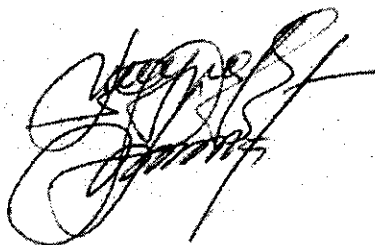
рекомендує:

- Нікопольському міському голові не включати до порядку денного сесії міської ради проект Рішення «Про звільнення від відшкодування збитків на території міста Нікополь Дніпропетровської області».

Висновок підтримано одногolosно.

Голова Постійної комісії

Секретар Постійної комісії



В.Ю.Журавльов

В.П.Пилипенко

Експертний висновок

постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»»

Розробник регуляторного акту – управління комунального майна Нікопольської міської ради.

1. Регуляторний акт – проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Регуляторний акт - проект рішення Нікопольської міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»» відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Регуляторний акт - проект рішення Нікопольської міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»» приймається відповідно до Земельного та Податкового кодексів України, керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Визначення проблеми:

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування щорічно до початку наступного місцевого періоду приймають рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

Відповідно до пункту 12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Питання наповнення міського бюджету, у тому числі через встановлення ставок земельного податку, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Як наслідок, члени міської громади, у тому числі платники земельного податку, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення земельного податку та отримання доходів до бюджету від його сплати.

Регулювання питань щодо встановлення податку за використання земель комунальної власності органи місцевого самоврядування здійснюють згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка визначає, що до виключної компетенції міських рад відноситься затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України.

Тобто, прийняття рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік»» необхідно для прозорого ефективного встановлення ставок та пільг, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів забезпечення ефективного використання земельного фонду у м. Нікополі.

Цілі державного регулювання:

Метою даного регулювання є встановлення конкретизованої, гласної та відкритої процедури нарахування та встановлення податку за використання земель комунальної

власності, збільшення надходжень до міського бюджету та вирішення актуальних соціально-економічних завдань. Реалізація мети передбачає постановку наступних цілей:

- забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішення щодо встановлення місцевих податків;

- встановлення соціально - справедливих розмірів податку за земельні ділянки;
- забезпечення ефективного використання земельного фонду міста в інтересах територіальної громади міста;

- стимулювання суб'єктів малого підприємництва щодо приведення у відповідність правовстановлюючих документів на земельні ділянки згідно вимог чинного законодавства;

- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок.

Інформація про спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акту:

Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення у газеті «Репортер» в № 39 (17305) від 30.09.2021, № 40 (17306) від 07.10.2021 та на офіційному веб-сайті Нікопольської міської ради (www.nikopol-mrada.dp.gov.ua).

Проведено заходи з електронної консультації з громадськістю та листування з суб'єктами господарювання щодо проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області».

Строк дії регуляторного акту:

Зазначений проєкт нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території громади та діє до 31.12.2021 року.

Відстеження результативності дії регуляторного акту:

Результативність дії регуляторного акту буде відстежуватись управлінням комунального майна Нікопольської міської ради шляхом отримання відповідної інформації та звітних матеріалів відділу аналізу і планування доходів бюджету та нових форм господарювання Нікопольської міської ради (аналіз надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку).

Висновок:

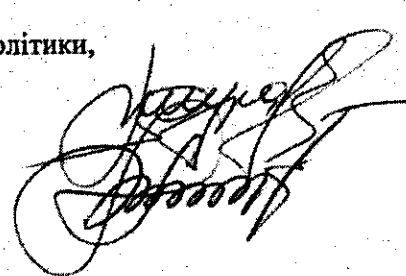
Згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міської ради віднесено вирішення питань регулювання земельних відносин.

Прийняття цього регуляторного акту буде сприяти встановленню для землевласників(землекористувачів) єдиного розміру податку за земельні ділянки на території міста Нікополя. Прогнозованість, стабільність, відкритість та гласність в нарахуванні податку земельних ділянок. Для визначення очікуваних результатів від прийняття даного регуляторного акту застосовується метод аналізу вигод і витрат. При цьому враховуються інтереси наступних цільових груп: громадян, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, в тому числі суб'єктів малого підприємництва. Виконання вимог даного проєкту рішення не потребує додаткових витрат з державного, обласного та місцевого бюджетів.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проєкт рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 14.07.2020 № 1-68/VII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу, розроблений згідно з постановою КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (в редакції постанови КМУ від 16.12.2015 № 1151), відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії міської ради
з питань законності, правопорядку,
мобілізаційної роботи, регуляторної політики,
регламенту міської ради та
етики депутатської діяльності

секретар комісії



В.Ю. Журавльов

В.П. Пилипенко

Експертний висновок

постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проєкту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»»

Розробник регуляторного акту – Управління комунального майна Нікопольської міської ради.

1. Регуляторний акт – проєкт рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Регуляторний акт - проєкт рішення Нікопольської міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»» відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Регуляторний акт - проєкт рішення Нікопольської міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»» приймається відповідно до Земельного та Податкового кодексів України, керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Визначення проблеми:

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування щорічно до початку наступного місцевого періоду приймають рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

Відповідно до пункту 12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Питання наповнення міського бюджету, у тому числі через встановлення ставок земельного податку, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Як наслідок, члени міської громади, у тому числі платники земельного податку, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення земельного податку та отримання доходів до бюджету від його сплати.

Регулювання питань щодо встановлення податку за використання земель комунальної власності органи місцевого самоврядування здійснюють згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка визначає, що до виключної компетенції міських рад відноситься затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України.

Тобто, прийняття рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області»» необхідно для прозорого ефективного встановлення ставок та пільг, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів забезпечення ефективного використання земельного фонду у м. Нікополі.

Цілі державного регулювання:

Метою даного регулювання є встановлення конкретизованої, гласної та відкритої процедури нарахування та встановлення податку за використання земель комунальної власності, збільшення надходжень до міського бюджету та вирішення актуальних соціально-економічних завдань. Реалізація мети передбачає постановку наступних цілей:

- забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішення щодо встановлення місцевих податків;
- встановлення соціально - справедливих розмірів податку за земельні ділянки;
- забезпечення ефективного використання земельного фонду міста в інтересах територіальної громади міста;
- стимулювання суб'єктів малого підприємництва щодо приведення у відповідність правовстановлюючих документів на земельні ділянки згідно вимог чинного законодавства;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок.

Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акту:

Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення у газеті «Репортер» в № 39 (17305) від 30.09.2021, № 40 (17306) від 07.10.2021 та на офіційному веб-сайті Нікопольської міської ради (www.nikopol-mrada.dp.gov.ua).

Проведено заходи з електронної консультації з громадськістю та листування з суб'єктами господарювання щодо проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області».

Строк дії регуляторного акту:

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території громади та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння земельного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту:

Результативність дії регуляторного акту буде відстежуватись управлінням комунального майна Нікопольської міської ради шляхом отримання відповідної інформації та звітних матеріалів відділу аналізу і планування доходів бюджету та нових форм господарювання Нікопольської міської ради (аналіз надходжень до міського бюджету від сплати земельного податку).

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде здійснено у липні 2022 року, так як зміни щодо сплати земельного податку вступають в дію з 1 січня 2022 року та для визначення результативності даного регуляторного акту будуть використані дані за шість місяців 2022 року. Повторне відстеження планується провести через півроку після базового відстеження (січень 2023).

Висновок:

Згідно статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міської ради віднесено вирішення питань регулювання земельних відносин.

Прийняття цього регуляторного акту буде сприяти встановленню для землевласників(землекористувачів) єдиного розміру податку за земельні ділянки на території міста Нікополя. Прогнозованість, стабільність, відкритість та гласність в нарахуванні податку земельних ділянок. Для визначення очікуваних результатів від прийняття даного регуляторного акту застосовується метод аналізу вигод і витрат. При цьому враховуються інтереси наступних цільових груп: громадян, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, в тому числі суб'єктів малого підприємництва. Виконання вимог даного

проекту рішення не потребує додаткових витрат з державного, обласного та місцевого бюджетів.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Нікопольської міської ради від 25.06.2021 № 98-9/VIII «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Нікополя Дніпропетровської області» та аналіз його регуляторного впливу, розроблений згідно з постановою КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (в редакції постанови КМУ від 16.12.2015 № 1151), відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії міської ради
з питань законності, правопорядку,
мобілізаційної роботи, регуляторної політики,
регламенту міської ради та
етики депутатської діяльності

секретар комісії

В.Ю. Журавльов

В.П. Пилипенко