

ПРОТОКОЛ № 18/23

засідання Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності.

02.10.2023 року

м. Нікополь

Приміщення НМР, каб. № 45

15 год. 00 хв.

На засіданні присутні:

- Журавльов В.Ю. – голова комісії, депутат міської ради;
- Пилипенко В.П. - секретар комісії, депутат міської ради;

Запрошені:

Секретар Нікопольської міської ради Базілюк І.І.
В.о. начальника Управління комунального майна Винник Н.О.

Головуючий – Журавльов В.Ю.
Секретар засідання – Пилипенко В.П.

Порядок денний:

1. Про затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення Нікопольської міської ради *«Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області»*.

Порядок денний затверджено одногосно.

1. Слухали: голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. з питання затвердження Експертного висновку Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення Нікопольської міської ради *«Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області»* (Висновок додається).

Вирішили: затвердити Експертний висновок Постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення Нікопольської міської ради *«Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області»*.

Голосували: «за» - 2, «проти» - 0, «утримались» - 0

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії

Журавльов В.Ю.

Секретар постійної комісії

Пилипенко В.П.

Експертний висновок
постійної комісії міської ради з питань законності, правопорядку,
мобілізаційної роботи, регуляторної політики,
регламенту міської ради та етики депутатської діяльності

щодо регуляторного впливу регуляторного акта - проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області».

Розробник регуляторного акту: управління містобудування та архітектури Нікопольської міської ради.

Регуляторний акт – проект рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області» :

1. відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
2. відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу;
3. приймається відповідно до вимог ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту та Методики відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою Постановою КМУ від 11.03.2004 №308 (зі змінами та доповненнями), на підставі ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Визначення проблеми:

В місті Нікополі на даний час діє «Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів у м. Нікополі», затверджене рішенням виконавчого комітету Нікопольської міської ради від 06.07.2005 №398 зі змінами, затвердженими рішенням виконавчого комітету Нікопольської міської ради від 17.08.2011 №570 (далі – Положення), в якому визначено порядок нарахування відповідних оплат.

В зв'язку з прийняттям рішення Нікопольської міської ради від 17.06.2022 №11-22/VIII «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Нікополя Нікопольського району Дніпропетровської області», відповідно до статей 271 та 289 Податкового кодексу України, виникла необхідність у розробленні нового «Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області» (далі – Положення про порядок оплати), згідно чинного законодавства та нормативно-правових актів.

Діюче Положення не містить в собі умов перерахунку оплати при зміні коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земель, що призводить до недоотримання доходів до міського бюджету по даному виду оплати та суперечить діючому законодавству. Діючим Положенням не затверджена єдина форма Договору про тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів.

Невідповідність та нерегульованість діючого Положення на місцевому рівні призводить до виникнення ситуацій неоднозначного застосування норм чинного законодавства та нормативно-правових актів.

Тим більше, нормами законодавства, а саме пунктом 32 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067 (зі змінами), плата за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, встановлюється у порядку, визначеному органами місцевого самоврядування. Тобто розробка Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів є повноваженнями органів місцевого самоврядування.

Отже, до головних нагальних проблем, які передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, а саме прийняттям зазначеного регуляторного акта, належать:

-неврегульована плата за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів призводить до того, що у місті розміщено забагато естетично та технічно застарілих рекламних засобів, які негативно впливають на його зовнішній вигляд, перенасичення міста рекламними засобами призводить до неефективності їх використання та створення негативного відношення мешканців до реклами в цілому, які можуть завдати іншої шкоди;

-недостатня наповнюваність міського бюджету, частиною якого є надходження від сплати розповсюджувачами зовнішньої реклами коштів за користування місцями, що перебувають у комунальній власності, для розташування рекламних засобів, що унеможливорює або перешкоджає розвитку громади.

Таким чином, зазначені проблеми потребують усунення, здійснити це пропонується шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта - проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області».

Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить чіткий, прозорий, зрозумілий механізм взаємовідносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання у сфері розміщення рекламних засобів.

Цілі державного регулювання:

Запропонований проект регуляторного акта розроблено з ціллю:

- створення сучасного правового простору, який буде відповідати потребам рекламного бізнесу та сприяти розвитку цього сектору ринку;
- визначення підстав, порядку та розміру плати за тимчасове користування місцями розміщення рекламних засобів в місті Нікополі;
- створення єдиних, прозорих умов для діяльності всіх суб'єктів господарської діяльності у сфері зовнішньої реклами.

Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проведено електронні консультації з громадськістю та спілкування з суб'єктами господарювання щодо проекту рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області».

Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення на офіційному веб-сайті Нікопольської міської ради (www.nikopol-mrada.dp.gov.ua).

Строк дії регуляторного акта:

Строк дії цього акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають постійний характер.

У разі змін у діючому законодавстві на державному рівні, які можуть вплинути на дію даного регуляторного акта до запропонованого регуляторного акта можуть бути внесені зміни, в разі необхідності.

Термін набрання чинності – з дати оприлюднення на офіційному сайті Нікопольської міської ради.

Відстеження результативності дії регуляторного акта:

Стосовно регуляторного акта буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження у терміни, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом (липень 2024р).

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта. Відстеження результативності даного регуляторного акта буде здійснено аналітичним методом.

Висновок:

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання вимог пункту 32 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067 (зі змінами), яким передбачено, що плата за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, встановлюється у порядку, визначеному органом місцевого самоврядування.

Даним проектом удосконалюється механізм розрахунку оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних конструкцій, які перебувають у комунальній власності, оскільки:

- конкретизується розрахунок оплати для рекламних засобів з урахуванням щорічної індексації нормативної грошової оцінки земель;
- застосовується схема оціночних районів земель міста Нікополя;
- затверджується форма Договору про тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, з прозорими правами та обов'язками сторін договору.

Розв'язання проблеми шляхом прийняття рішення - регуляторного акта відповідатиме принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування органом місцевого самоврядування, а його прийняття не призведе до неочікуваних результатів.

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить його доведення до відома усіх учасників правовідносин у сфері зовнішньої реклами, які підпадають під дію акта.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок оплати за тимчасове користування місцями розташування рекламних засобів, які перебувають у комунальній власності, у місті Нікополі Нікопольського району Дніпропетровської області» та аналіз його регуляторного впливу, розроблений згідно з постановою КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (в редакції постанови КМУ від 16.12.2015 № 1151), відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії міської ради
з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи,
регуляторної політики, регламенту міської ради
та етики депутатської діяльності

Віталій ЖУРАВЛІОВ

протокол № 18/23 від 02.10.23