

ПРОТОКОЛ №11/23

засідання Постійної комісії Нікопольської міської ради з питань законності, правопорядку, мобілізаційної роботи, регуляторної політики, регламенту міської ради та етики депутатської діяльності.

12.06.2023 року

м. Нікополь

Приміщення НМР, каб. № 45

15 год. 00 хв.

На засіданні присутні:

- Журавльов В.Ю. – голова комісії, депутат міської ради;
- Пилипенко В.П. - секретар комісії, депутат міської ради;

Запрошені:

Начальник Управління правової політики Вінтоняк Д.В.
В.о. начальника Управління комунального майна Винник Н.О.

Головуючий – Журавльов В.Ю.
Секретар засідання – Пилипенко В.П.

Порядок денний:

1. Розгляд зауважень Державної регуляторної служби України щодо проекту регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про затвердження Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту».

Порядок денний затверджено одноголосно.

1. Слухали:

- голову Постійної комісії Журавльова В.Ю. з питання розгляду зауважень Державної регуляторної служби України щодо проекту регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про затвердження Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту».
Голова Постійної комісії запропонував по кожному пункту зауважень надати відповідь у вигляді зведеної таблиці, в якій буде зазначено ступінь врахування зауважень Державної регуляторної служби України (таблиця додається). Окремі зауваження враховані повністю у новій редакції проекту регуляторного акту, по окремим зауваженням надані обґрунтовані пояснення, з посиланням на діюче законодавство.
- Секретар Постійної комісії Пилипенко В.П. запропонував схвалити нову редакцію проекту рішення міської ради «Про затвердження Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту», з урахуванням внесених змін відповідно до пропозицій Державної регуляторної служби України.

Вирішили:

1. Схвалити нову редакцію проекту рішення міської ради «Про затвердження Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту», з урахуванням внесених змін відповідно до пропозицій Державної регуляторної служби України.

Голосували: «за» - 2, «проти» - 0, «утримались» - 0

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії

Журавльов В.Ю.

Секретар постійної комісії

Пилипенко В.П.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is for the Chairman, V.Yu. Zhuravlyov, and the bottom signature is for the Secretary, V.P. Pilypenko. The signatures are stylized and overlapping.

Додаток
до Протоколу 511/23.

ПРОЕКТ РІШЕННЯ «Про затвердження Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту»		
Зауваження ДРС від 15.05.2023	Пропозиції ДРС від 15.05.2023	Обґрунтування/заперечення НМР
У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання цим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку встановленому Законом.	Доповнити проект рішення положеннями щодо набрання актом чинності та його оприлюднення	Проект рішення доповнено пунктом 3 «Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення»
У пункті 3 проекту рішення зазначається про те, що попереднє рішення міської ради вважати таким, що втратило чинність. Відповідно до правил нормопроєктувальної техніки нормативно-правовий акт	Пропозиція у пункті 3 проекту рішення слово «вважати» змінити словом «визнати»	Пункт 3 буде виключено, у зв'язку з прийняттям рішення виконавчого комітету Нікопольської міської ради «Про втрату чинності рішень виконавчого комітету» від 22.02.2023 № 147.

визнається таким, що втратив чинність. Зокрема, про це зазначається у статті 265 Кодексу адміністративного судочинства України, що передбачає наслідки визнання нормативно-правового акта протиправними та нечинним.		
Проект Порядку надання згоди орендарю на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, та врахування їх у разі приватизації об'єкту (далі-Порядку)		
Пунктами 13-16 проекту Порядку регулюються питання приватизації об'єкту після здійснення невід'ємних поліпшень. Відповідно до абзацу третього частини четвертої статті 21 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі –Закон про оренду) <u>рішення про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень комунального майна</u> приймає представницький орган місцевого самоврядування чи визначені ним органи в порядку, встановленому відповідним представницьким органом місцевого самоврядування. Пунктом 167 Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 (далі-Порядок передачу в оренду) передбачено, що у випадку <u>приватизації об'єкту оренди компенсація вартості невід'ємних поліпшень, здійснюється у порядку, визначеному Законом України «Про приватизацію державного та комунального майна»</u>. Питання приватизації	Виключити з пункту 1 проекту рішення та назви проекту Порядку слова «та врахування їх у разі приватизації об'єкту», а з тексту проекту Порядку – пункту 13-16. У разі необхідності пропонуємо зазначити у тексті проекту Порядку, що у випадку приватизації об'єкта оренди компенсація вартості невід'ємних поліпшень здійснюється у порядку, визначеному Законом України «Про приватизацію державного та комунального майна».	У відповідності до ст. 21 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», <i>Рішення про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень комунального майна приймає представницький орган місцевого самоврядування чи визначені ним органи в порядку, встановленому відповідними представницьким органом місцевого органу (абзац третій частина четверта статті 21 Закону про оренду).</i> Лист роз'яснення Фонду державного майна України «Стосовно наказу Фонду державного майна від 18.08.2022 № 910» від 15.05.2023 № 1792/20-23 (копія додається). В тексті порядку п.13, викладено в новій редакції, з урахуванням наданих рекомендацій. П.16 виключено.

об'єктів державної та комунальної власності, переданих в оренду, у тому числі щодо компенсації орендарю вартості невід'ємних поліпшень, визначені статтею 18 Закону України «Про приватизацію державного та комунального майна» (далі - Закон про приватизацію). Частиною шостою статті 3 Закону про приватизацію встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, <u>здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону</u>. Отже, Законом про оренду, Законом про приватизацію та іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядків (положень) з питань врахування невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна у разі приватизації об'єкту. Відповідно до статті 5 Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.		
У пункті 1 проекту Порядку визначається перелік термінів, що використовуються у значенні, наведеному в проекті Порядку. Проте окремі терміни не	Загально визначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни, пропонуємо	У Порядку терміни вживаються у значенні, яке викладено у законодавстві України. А саме, термін «<i>Невід'ємні поліпшення орендованого майна</i>», визначається в Порядку

відповідають законодавству (наприклад, невід'ємні поліпшення орендованого майна» тощо). Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями встановлювати визначення термінів, які використовують в нормативно-правових актах або змінювати (підміняти) їх значення своїми рішеннями.	визначення термінів які застосовуються у проекті Правил викласти згідно із законодавством, а ті, що ним не передбачені, виключити.	оцінки орендованого нерухомого майна, що містить невід'ємні поліпшення, здійснені за час його оренди, під час приватизації, який затверджений наказом Фонду державного майна України 27.02.2004 № 377, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.03.2004 р. за № 343/8942.
У проекті Порядку регулюються питання складу комісії по вивченню питання доцільності здійснення поліпшень орендованого комунального майна (пункт 5), повноваження комісії (пункт 6), терміни надсилання орендарю документів після погодження його клопотання (пункт 7). Натомість строки створення комісії та обстеження комісією об'єкта, строки підготовки документів за результатами обстеження – не встановлено. Також у проекті Порядку не визначено можливість та способи повідомлення орендаря про проведення обстеження об'єкта, що може призводити до збільшення часових витрат орендаря. Не встановлено строки прийняття рішення про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна (пункт 11).	Пропонуємо визначити у проекті Порядку строки створення, роботи комісії та підготовки нею документів, також строки та способи повідомлення орендаря про проведення обстеження об'єкта, строки прийняття рішення про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.	Відповідно до рекомендацій у проекті Порядку, зазначено строки створення, роботи комісії та підготовки нею документів, також строки та способи повідомлення орендаря про проведення обстеження об'єкта, строки прийняття рішення про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

В.о. начальника управління

Ніна ВИННИК